

Състезателна процедура с договаряне по ЗОП

Практическа карта за публични възложители по чл. 73, ал. 2 и чл. 76 ЗОП, разработена по официалния контролен лист на Програма Interreg VI-A IPA България–Сърбия 2021–2027

Кога?

Когато е налице някое от основанията по чл. 73, ал. 2 ЗОП - например необходимост от адаптиране на налични решения, проектиране/иновации, сложност или необходимост от преговори.

Как?

Двуетапна процедура: заявление → предварителен подбор → покана → първоначална оферта → преговори → окончателна оферта → избор.

Ключовата разлика

Тук възложителят не избира готова оферта веднага. Първо подбира кандидатите, после получава първоначални оферти, които могат да бъдат подобрявани чрез преговори. Минималните изисквания и показателите за оценка обаче остават извън преговорите.

Процесът с един поглед

01 Основание	02 Заявления	03 Подбор	04 Покана
05 Първоначални оферти	06 Преговори	07 Окончателни оферти	08 Избор

Версия 1.0 · 6 септември 2026 г.

1. Кога може да се използва?

За разлика от откритата и ограничената процедура, състезателната процедура с договаряне не се избира свободно. Решението за откриване трябва да посочва приложимото основание и фактическите обстоятелства, които го обосновават.

Адаптиране на пазарни решения Потребността не може да бъде удовлетворена без приспособяване на налични на пазара решения.	Проектиране или иновации Поръчката включва решение/решения, свързани с проектиране или иновации.
Сложност и рискове Поръчката не може да бъде възложена без преговори поради характера, сложността, правната/финансовата рамка или свързаните рискове.	Спецификациите не могат да се определят точно Необходимата точност не може да се постигне чрез препращане към приложимите стандарти, технически оценки, общи спецификации или еталони.
Услуги по приложение № 2 ЗОП допуска този вид процедура и за услугите по приложение № 2.	След неуспешна открита/ограничена процедура Когато предходната процедура е прекратена поради несъответстващи оферти/участници при условията на чл. 73, ал. 2, т. 2.

Не пишете само правния член

Програмният контролен лист проверява дали в решението са описани всички факти и обстоятелства, които оправдават използването на процедурата. Практическата логика е: основание → конкретни факти → доказателства.

Заявления и предварителен подбор

- Минималният срок за заявления за участие по действащия чл. 76, ал. 3 е 30 дни.
- Само кандидатите, поканени след предварителния подбор, могат да подадат първоначална оферта.
- Когато възложителят предварително ограничава броя на кандидатите, критериите трябва да са обективни и недискриминационни.
- Контролният лист проверява покана на минимум 3 кандидати, когато се използва механизмът за ограничаване по чл. 105.

Кандидат ≠ участник

Преди подбора лицето е кандидат и подава заявление. След като бъде поканено и подаде първоначална оферта, то участва в етапа на договаряне. Двете фази не трябва да се смесват.

2. Първоначална оферта, преговори и окончателна оферта

Първоначалната оферта е началото на договарянето

Само поканените след предварителния подбор кандидати могат да представят първоначални оферти. По действащия чл. 76, ал. 5 минималният срок за тях е 25 дни от изпращането на поканата, като законът допуска съкращаване при определени условия.

Какво може да се прави в преговорите

- Да се подобрява съдържанието на първоначалните и последващите оферти.
- Да се провеждат последователни етапи за намаляване на броя разглеждани оферти, ако това е обявено предварително.
- Да се правят допустими промени в техническата спецификация или друг документ, като всички участници се уведомяват писмено и получават достатъчно време да адаптират офертите си.
- Да се запази конфиденциалността на предложенията и информацията на всеки участник.

МОЖЕ ДА СЕ ДОГОВАРЯ

Съдържанието на офертите в рамките на предварително определените правила и допустимите промени.

РАВНО ТРЕТИРАНЕ

Информацията и подходът към участниците не трябва да дават предимство на едни спрямо други.

НЕ МОЖЕ ДА СЕ ДОГОВАРЯ

Минималните изисквания към офертите и показателите за оценка. Те не могат и да бъдат променени.

КОНФИДЕНЦИАЛНОСТ

Предложение или друга конфиденциална информация на участник не се предоставя на останалите без изрично съгласие за конкретния случай.

Как приключват преговорите?

Възложителят уведомява участниците за приключването на преговорите и определя срок за окончателни оферти. Окончателните оферти трябва да покриват минималните изисквания и се оценяват по предварително определения критерий.

Реалната конкуренция трябва да остане до края

При поетапни преговори броят на офертите на крайния етап трябва да гарантира реална конкуренция, доколкото има достатъчно оферти или допуснати кандидати.

Актуален ЗОП: възможно е и без преговори

Чл. 76, ал. 16 позволява възложителят да възложи поръчката въз основа на първоначалните оферти без провеждане на преговори, но само ако тази възможност е била предварително предвидена в обявлението или поканата за потвърждаване на интерес.

3. Бърза самопроверка

- ☐ Имаме конкретно основание по чл. 73, ал. 2 и сме го мотивирали с факти и доказателства.
- ☐ Потребностите и минималните изисквания са описани достатъчно ясно още в документацията.
- ☐ Срокът за заявления за участие е законосъобразен.
- ☐ Предварителният подбор е извършен само по предварително обявени, пропорционални и недискриминационни критерии.
- ☐ Ако ограничаваме броя на кандидатите, сме обявили правилата предварително и сме запазили необходимото ниво на конкуренция.
- ☐ Първоначални оферти са подали само поканените след подбора кандидати.
- ☐ Срокът за първоначалните оферти е законосъобразен.
- ☐ Ако използваме поетапни преговори, това е предвидено предварително.
- ☐ Всички участници получават еднаква информация и достатъчно време при допустими промени.
- ☐ Минималните изисквания и показателите за оценка не са променяни и не са договаряни.
- ☐ Конфиденциалната информация на един участник не е разкривана на друг без изрично съгласие.
- ☐ Окончателните оферти покриват минималните изисквания и са оценени по непроменената методика.

Не бъркайте с ограничената процедура

	Състезателна с договаряне	Ограничена процедура
Предварителен подбор	Да	Да
След подбора	Първоначална оферта → преговори	Оферта → оценка
Окончателна оферта	След преговорите	Няма отделен преговорен етап

Основният въпрос

Ограничената процедура подбира кой може да подаде оферта. Състезателната процедура с договаряне прави същия предварителен подбор, но след него добавя отделен процес за подобряване на офертите чрез преговори.

Официални и практични източници

- Закон за обществените поръчки - консолидиран текст, публикуван от АОП, източник към 08.06.2026 г. [Отвори източника](#)
- Interreg VI-A IPA България–Сърбия 2021–2027 - официален контролен лист „Състезателна процедура с договаряне“, използван като програмен контролен източник.
- Използвайте заедно с Документи 02–06 и Документ 08: прогнозна стойност; технически спецификации/критерии/методика; срокове; оценяване; договор и изменения; ограничена процедура.